

PROTOKÓŁ Nr XIX/2016

z sesji Rady Gminy Opatów odbytej dnia 29 lutego 2016r

w remizie OSP w Opatowie

Godzina rozpoczęcia 14.00, godz. zakończenia 17.00

Na 15 radnych obecnych na sesji 15 radnych

Obecni na posiedzeniu:

1. Radny Powiatowy - Tomasz Jeziorski
2. Przedstawiciel Izby Rolniczej – Halina Szyjka
3. Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Kłobucku – Andrzej Tobolski
4. Kierownik Rewiru Dzielnicowych – Dariusz Idasz
5. Dzielnicowy na teren gminy Opatów – Tomasz Florjański
6. Wójt Gminy - Bogdan Sośniak
7. Sekretarz Gminy - Jerzy Szyja
8. Skarbnik Gminy - Zbigniew Kowalik
- 9 Radca Prawny - Wanda Balas
- 10 Sołtysi wg listy obecności załączonej do protokołu
11. Radni wg listy obecności załączonej do protokołu

O terminie posiedzenia radni zostali powiadomieni pisemnie.

Porządek obrad :

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie jej prawomocności
2. Przedstawienie porządku obrad
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji

4. Informacja Komendanta Powiatowej Policji w Kłobucku na temat stanu porządku i bezpieczeństwa na terenie gminy Opatów.
5. Informacja Wójta Gminy o bieżącej działalności między sesjami
6. Interpelacje i zapytania radnych i sołtysów
7. Podjęcie uchwał w sprawie
 - a. zmian w budżecie na 2016 rok
 - b. uchwalenia „ Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Opatów na lata 2015-2032”
 - c. określenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Opatów w roku 2016
 - d. uchwalenia Programu współpracy Gminy Opatów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2016r.
 - e. uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie gminy Opatów w latach 2016-2020
 - f. rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr 59/XVII/2015 Rady Gminy Opatów z dnia 10 grudnia 2015 r.
 - g. aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i planów miejscowych gminy Opatów
 - h. przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w gminy Opatów
8. Odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych i sołtysów.
9. Sprawy bieżące
10. Zakończenie XIX zwyczajnej sesji Rady Gminy Opatów.

Przebieg posiedzenia:***Ad-1.***

Otwarcia sesji dokonał Przewodniczący Rady Gminy – Witold Łacny, powitał wszystkich zebranych i na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność sesji. Powitał wszystkich obecnych na sesji – Przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji w Kłobucku, przedstawiciela Izby Rolniczej, sołtysów, Wójta Gminy, Sekretarza Gminy, Skarbnika Gminy oraz pracowników Urzędu Gminy, przedstawiciela prasy, radnych.

Ad-2.

Przewodniczący RG zapoznał obecnych z porządkiem sesji.

Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Radny Andrzej Zalski głosił wniosek aby Pan Przewodniczący RG zapoznał Radę o stanie zaawansowania wyjaśnień w zakresie pozbawienia dwóch radnych mandatu.

Przewodniczący RG – sprawa ta zostanie omówiona w punkcie dotyczącym Informacji wójta Gminy na temat bieżącego funkcjonowania gminy.

Ad-3

Protokół z sesji RG został przyjęty bez uwag, bez czytania- jednogłośnie

Ad-4,

Informacja Komendanta Powiatowej Policji w Kłobucku na temat stanu porządku i bezpieczeństwa na terenie gminy Opatów w 2015r.

Informację zaprezentował Radzie Gminy Andrzej Kukulski – Naczelnik Wydziału Prewencji KPP w Kłobucku.

Przedstawił mapę zagrożeń bezpieczeństwa na terenie Powiatu Kłobuckiego.

W trakcie jest opracowywana mapa zagrożeń w Polsce , będzie ona dostępna na stronie internetowej Komendy Policji.

KPP co roku informację na temat stanu porządku i bezpieczeństwa przesyła do gmin.

Obecni na posiedzeniu przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji odpowiadali na wszystkie pytania radnych i sołtysów.

Radny Piotr Rojszczyk podziękował Policji za dbanie o bezpieczeństwo na drogach.

Radny Dariusz Zając zapytał Cyt.:” spotykamy się na różnych spotkaniach dotyczących funkcjonowania służby zdrowia i tam panują akurat takie różne zarzuty, że osoby nietrzeźwe w dużym stopniu zabierają miejsce na tak zwanych szpitalnych oddziałach ratunkowych czyli na SOR-ach. Pytanie moje zmierza do tego jak w tej chwili wygląda współpraca między jednostkami policji przykładowo Powiat Kłobucki a Izba Wyrzeźwień w Częstochowie , bo wiem że do pewnego czasu to było, że który samorząd dokładał się do funkcjonowania to wtedy akurat ewentualnie mieszkańcy tam mogli przebywać, a druga sprawa to jest już taki konkretny przykład – no jest osoba nietrzeźwa, przeważnie koło sklepu czy gdzieś tam i są podejmowane jakieś czynności służbowe i co z tą osobą z reguły się dzieje? Czy ona jest, już tak powiem kolokwialnie, zabierana gdzieś tam do jednostki policji czy do SOR-czy odwożona do domu”

Sołtys wsi Opatowa Tomasz Macherzyński zwrócił uwagę na skrzyżowanie w Opatowie, mimo sygnalizacji jest niebezpieczne , ciężarówki przejeżdżają na czerwonym świetle.

Pan Tobolski – zauważył, że jest to sprawa do załatwienia, jest takie urządzenie, które może robić zdjęcie osobom, które przejeżdżają na czerwonym świetle, przekaże do Naczelnika Ruchu Drogowego, żeby przy okazji kontroli drogowej zwrócić na to uwagę.

Pan Józef Chyra poprosił dzielnicowego pana Florjańskiego aby doradził, jaki znak ustawić przy wyjeździe z ul. Leśnej w Złochowicach.

Pan Tobolski podziękował za pytanie , powiedział, że Komenda w Kłobucku jest chyba jedyną albo jedną z nielicznych w garnizonie śląskim, gdzie nasze gminy i miasta nie podpisały umowy z Izba Wytrzeźwień, w związku z czym wszelkie działania policji , zabezpieczające osobę przed następstwami nieszczęść , są realizowane poprzez to, że albo odwozi się do szpitala, albo odwozi się do Izby zatrzymań w Częstochowie i zanim zostanie osadzony musi się odbyć spotkanie tej osoby z lekarzem, który stwierdzi czy się nadaje, a jeżeli nie to trzeba znów jechać do szpitala. Rozciąga się to w czasie i generuje z tego tytułu duże koszty. Podpisanie umowy z Izbą Wytrzeźwień usprawniłoby bardzo pracę Policji.

Ad-5

W punkcie tym Przewodniczący Rady Gminy Witold Łacny przypomniał, że były zgłoszone cztery wnioski dot. wyjaśnienia wątpliwości czy radni są nadal radnymi Rady Gminy Opatów, w związku z pełnieniem funkcji w Zarządzie stowarzyszenia, którego działalność odbywa się na mieniu gminy Opatów.

Dwa wnioski dot. radnego Józefa Chyry i radnego Jana ślusarczyka złożył radny Andrzej Zalski, dwa wnioski dotyczące radnego Andrzeja Zalskiego i radnego Stanisława Grzyba złożył Leszek Biernacki.

Wnioski te są cały czas procedowane.

W sprawie radnych Józefa Chyry i Jana Ślusarczyka wpłynęło nawet pismo do Wojewody.

W związku z tym , wystąpiono do tych radnych o złożenie pisemnych wyjaśnień w tej sprawie.

Przewodniczący RG zapoznał z opinią prawną dotyczącą podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnego Pana Józefa Chyry oraz opinią dot. Radnego Jana Ślusarczyka. Opinia prawna w załączeniu do protokołu – załącznik nr 2

Wyjaśnienia te zostaną przesłane do Wojewody.

Natomiast dwa następne wnioski dot. radnego Andrzeja Zalskiego i radnego Stanisława Grzyba będą nadal rozpatrywane i wyjaśniane.

Pan Andrzej Zalski poprosił o odczytanie fragmentu protokołu posiedzenia Komisji, gdzie był zgłoszony wniosek o procedowanie sprawy w związku ze sprawowaniem funkcji w Zarządzie Stowarzyszenia działającego na mieniu gminy Opatów przez radnych Andrzeja Zalskiego i Stanisława Grzyba.

Pan Leszek Biernacki zapoznał z fragmentem tego protokołu odczytując wniosek.

Radny Andrzej Zalski jako Prezes Stowarzyszenia „Nasza Szkoła” oświadczył, że Stowarzyszenie nie prowadzi działalności gospodarczej na mieniu gminy Opatów.

Pan Zalski zapytał czy może mieć do wglądu opinie prawną dot. radnych Chyry i Ślusarczyka.

Przewodniczący RG wyjaśnił, że opinia będzie do wglądu, ale w tej chwili jeszcze nie, ponieważ ciągle następują jeszcze konsultacje z prawnikiem.

Informacja Wójta Gminy –

- kanalizacja w Iwanowicach Dużych, czekamy na uruchomienie RPO.
- zwrócono z Urzędu Marszałkowskiego, ostatnia kwotę z rozliczenia kanalizacji w Opatowie, efektywny wskaźnik dofinansowania wyniósł 83% kosztów inwestycji.
- kolejne zadanie dla gminy Program 500+ - gminę czeka całe przygotowanie materialne, lokalowe i obsługę tego programu.
- poprawiła się sytuacja w Ośrodku Zdrowia w Opatowie, ponieważ wróciła do pracy Pani Doktor Strugińska.
- poinformował o incydencie zatrucia czadem sześciuosobowej rodziny, na terenie gminy, do uratowania życia bardzo przyczyniła się straż pożarna, warto więc szkolić strażaków w tym zakresie.

- poinformował o sprawie zaskarżenia uchwały RG przez Panią Karinę Jankowską , sprawa w Sądzie odbyła się w dniu 8 stycznia br. Sąd oddalił skargę w całości, żadnych podstaw do uchylenia nie znaleziono. Teraz mamy pewność , że uchwały rada Gminy podejmuje zgodnie z prawem.

Radny Andrzej Zalski ustosunkował się do wyroku. Odwołał się do Konstytucji RG, stwierdził, że będą się odwoływać do Trybunału ponieważ nie zgadzają się z tym wyrokiem, Stowarzyszenie „Nasza Szkoła” uważa, że dzieci w szkole w Zwierzyńcu Pierwszym są traktowane przez Gminę gorzej niż w pozostałych szkołach na terenie gminy Opatów.

- trwają sprawozdawczo-wyborcze zebrania OSP w poszczególnych jednostkach.

Ad-6

Sołtys wsi Waleńczów Stanisław Olszewski zapytał kiedy jest planowana kontrola w terenie przez Komisje Porządku Publicznego.

Pan Jan Ślusarczyk – na ostatnim posiedzeniu komisji złożył taki wniosek , aby komisja objeżdżyła wszystkie drogi w gminie i ustaliła potrzeby na poszczególnych wsiach.

Radny Andrzej Zalski przypomniał, że złożył na Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony środowiska , wniosek dot. budowy drogi na ul. Dębowej w Zwierzyńcu Pierwszym , jak ten wniosek jest procedowany.

Przewodniczący Komisji Porządku Publicznego Jan Ślusarczyk zauważył , że wyjaśnił przecie, że najpierw musi być na te drogę zrobiona dokumentacja i Komisja w tej sprawie wypowiedziała się pozytywnie.

Dopiero wtedy będzie można przejść do realizacji wniosku.

Sołtys wsi Wilkowiecka Jerzy Grzeliński – uważa, że taka kontrola Komisji w terenie jest bardzo konieczna, on jako sołtys orientuje się w terenie i uważa, że niektóre drogi są w tragicznym stanie, niektóre są trochę łatanie dzięki Panu Jackowi Popędzie i Panu Wójtowi, bo inaczej już by się nie dało przejechać na niektórych drogach.

Pan Zalski skoro opinia odnośnie drogi na ul. Dębowej w Zwierzyńcu Pierwszym była pozytywna, to jak to będzie dalej procedowane, kto za to zapłaci.

Uważa, że wnioski Komisji powinna zatwierdzić cała Rada Gminy.

Wójt Gminy powiedział, że dokumentacja na drogę ul. Dębowa zostanie zlecona do wykonania.

Jest bardzo dużo sygnałów z terenu gminy odnośnie dróg, przychodzą mieszkańcy z problemami, więc nie tylko wnioski komisji są brane pod uwagę, ale również wnioski poszczególnych mieszkańców, jednak robić możemy cokolwiek ,w ramach posiadanych środków w budżecie.

Radny Dariusz Zając uważa, że konstruktywnym rozwiązaniem odnośnie dróg była decyzja Komisji w sprawie sporządzenia ewidencji dróg , na podstawie tej ewidencji rozstrzygniemy wtedy wszystkie dyskusje i dylematy , które są tu zgłaszane.

Co do oświetlenia dróg – uważa, żeby zorganizować Komisję, na którą zaprosić sołtysów i wtedy będzie można określić wszystkie potrzeby związane z doświetleniem poszczególnych ulic.

Sołtys wsi Zwierzyniec Drugi Pan Piotr Ślusarczyk przypomniał Wójtowi, że na zebraniu wiejskim była mowa o przeprowadzeniu numeracji nazwy ulic w Zwierzyńcu Drugim

Wójt Gminy – sprawa ta zostanie wpisana w plan drogowy, choć takim terenie jak Zwierzyniec Drugi trudne jest to do przeprowadzenia. Przygotuje kalkulację całego przedsięwzięcia i jeżeli będzie akceptacja to robimy.

Radny Piotr Rojszczyk poprosił żeby potrzeby drogowe określić na połączonych komisjach , żeby wszyscy radni mogli brać udział w ustalaniu priorytetów i koniecznych remontów na drogach.

Ad-7.

Podjęcie uchwał w sprawie :

a. zmian w budżecie na 2016 rok

Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie na 2016 rok – wyjaśnienia do projektu radni otrzymali na piśmie .(w załączeniu do protokołu-nr1)

Skarbnik Gminy zapoznał z uchwałą w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok. Poinformował między innymi o konieczności zakupu programu komputerowego do ewidencji środków trwałych, którego do tej pory nie mieliśmy , a w związku z tym, że tych środków trwałych jest coraz więcej, a głównie zamieszanie powstaje ze sprzętem komputerowym , każdy element, każda drukarka, każdy podzespół jest środkiem trwałym, dlatego, że okres używania jest dłuższy niż rok i ewidencjonowanie tego w formie papierowej zaczęło się już mijać z celem dlatego, że te księgi inwentarzowe ciągle trzeba modyfikować, przepisywać, to nie jest praca na te czasy. Dlatego uważamy, że czas najwyższy żeby taki program zakupić.

Radny Piotr Rojszczyk zadał pytanie odnośnie zakupu programu do inwentaryzacji „, czy tak dużo jest tych rzeczy?”

Skarbnik odpowiedział, że bardzo dużo, a oprzyrządowanie będzie umożliwiło również pomoc w Oświacie.

Piotr Rojszczyk – cyt.: „czyli gmina dysponują taką ilością środków trwałych, że taki program jest zasadny? Rozumiem że to spowoduje , że będzie mniej pracy”

Wójt Gminy –cyt.: „no i będzie porządek przede wszystkim”

Pan Rojszczyk – cyt.: „no porządek to ja nie wątpię że jest , ale ja się pytam o kwestie dotycząca tego , że będzie mniej pracy”

Skarbnik Gminy – cyt.:„właśnie o to chodzi, żeby sobie ułatwić pracę”

Piotr Rojszczyk – cyt.: „zwłaszcza przy programie 500+ jest to bardzo dobry pomysł bo nie będziemy musieli nikogo zatrudniać do tego”

Skarbnik Gminy stwierdził, że radny Rojszczyk chyba myli pojęcia, bo zakup tego programu komputerowego nie ma znaczenia dla programu 500+

Piotr Rojszczyk odpowiedział, że nie myli pojęcia tylko pyta o pracę, bo zakup tego programu komputerowego ułatwi pracę i wygeneruje wolny czas dla urzędników

Skarbnik Gminy – cyt.: „troszkę jednak Pan myli pojęcia i chyba robi Pan to złośliwie”

Rojszczyk – cyt.: „że ja jestem złośliwy to ja wiem, ale to nie oznacza , że mylę pojęcia, dobrze nie będziemy się upierali proszę Pana, niech tak to pozostanie”

uchwała nr 72/XIX/2016 w sprawie zmian w budżecie na 2016r została podjęta jednogłośnie.

b. uchwała nr 73/XIX/2016 w sprawie uchwalenia „ Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Opatów na lata 2015-2032”

Opinia Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pozytywna.

Uchwała podjęta została jednogłośnie.

c. uchwała nr 74/XIX/2016 w sprawie określenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Opatów w roku 2016

Opinia Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pozytywna.

Uchwała podjęta została jednogłośnie.

d uchwała nr 75/XIX/2016 w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Opatów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2016r.

Opinia Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pozytywna.

Uchwała podjęta została jednogłośnie.

e. **uchwała nr 76/XIX/2016** w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie gminy Opatów w latach 2016-2020

Opinia Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pozytywna.

Uchwała podjęta została jednogłośnie.

f. **uchwała nr 77/XIX/2016** w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr 59/XVII/2015 Rady Gminy Opatów z dnia 10 grudnia 2015 r.

Wyjaśnień do sprawy dokonał Wójt Gminy , odczytując uzasadnienie do niej.

W dniu 22 grudnia 2015 r. Stowarzyszenie „Nasza Szkoła” w Zwierzyńcu Pierwszym wezwało Radę Gminy do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę §3 pkt. 2 oraz §4 pkt. 1 uchwały nr 59/XVII/2015 Rady Gminy Opatów z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie gminy Opatów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (Dz. Urz. Województwa Śląskiego z dnia 16 grudnia 2015 r., poz. 7195).

W swoim wystąpieniu skarżący wskazał, że §3 pkt. 2 tej uchwały, jak również jej §4 pkt. 1 pozostają w sprzeczności z art. 80 ust. 1 i 3 oraz art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.). W treści wezwania skarżący wniósł również o zmianę §3 ust. 1 uchwały.

*Odnosząc się do przedstawionych w wezwaniu zarzutów **należy uznać je za niezasadne**. W szczególności należy wskazać, że:*

1. Z ustawy o systemie oświaty wynika uprawnienie dla szkoły niepublicznej do otrzymania dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 2a, zgodnie z którym dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku

poprzedzającego rok udzielania dotacji. Przepisy ustawy o systemie oświaty wskazują jedynie przesłanki ustalenia wysokości dotacji. Kwota dotacji, jej wysokość wymaga konkretyzacji, w ramach uchwały jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o którym mowa między innymi w ust. 2a oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

2. Norma §3 ust. 1 uchwały nr 59/XVII/2015 Rady Gminy Opatów z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie gminy Opatów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (Dz. Urz. Województwa Śląskiego z dnia 16 grudnia 2015 r., poz. 7195) stanowi, że w przypadku dotacji dla szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej, w której realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, na każdego ucznia przysługuje kwota w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Opatów. Powyższe postanowienie nie wykracza poza uprawnienia organu stanowiącego i nie koliduje z ustawowo przewidzianym prawem do otrzymywania rocznej dotacji. Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim jest niewątpliwie przedmiotowa uchwała, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony ustawą o systemie oświaty. **Regulacja zawarta w w/w postanowieniu uchwały nie przekracza zakresu upoważnienia ustawowego, nie zawiera postanowień sprzecznych czy wykraczających poza ustawową regulację zawartą w przepisach ustawy o systemie oświaty, w tym w szczególności nie jest niezgodna z normą art. 90 ust. 2a tej ustawy. Wysokość dotacji została uchwalona przez Radę Gminy Opatów zgodnie z przepisami dotyczącymi dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych – w kwocie równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Opatów, co mieści się w użytym w art. 90 ust. 2a określeniu - „w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego”.**

3. Z treści wezwania wynika, że „Nasza Szkoła” jako szkoła publiczna typu podstawowego i rodzajowo ogólnodostępna (przeznaczona dla osób niewymagających specjalnych metod pracy dydaktycznej) nie różni się na gruncie przepisów o finansowaniu szkół od publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę”. Wzywający do usunięcia naruszenia prawa zdaje się nie zauważać, że nie prowadzi szkoły publicznej a niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, brak jest zatem podstaw do stosowania w tym przypadku przepisów dotyczących szkół publicznych (w szczególności normy art. 80 ust.

4. Kwestionowana przez Wzywającego norma §3 ust. 2 uchwały stanowi, że dotacja dla oddziału przedszkolnego prowadzonego w niepublicznej szkole podstawowej o uprawnieniach szkoły publicznej przysługuje na każdego ucznia w wysokości 75% ustalonych wydatków bieżących ponoszonych w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Opatów, w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiąc dochody

budżetu Gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Opatów. **Również i w tym zakresie zaskarżona uchwała nie zawiera postanowień sprzecznych lub wykraczających poza ustawową regulację, zawartą w przepisach ustawy o systemie oświaty. W szczególności wskazane postanowienie uchwały nie jest niezgodne z art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że dotacje dla niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków, o których mowa w ust. 1b, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.**

5. Zaskarżona norma §4 ust. 1 uchwały stanowi, że podstawą obliczenia miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia jest uchwała budżetowa Rady Gminy w Opatowie oraz informacja o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Opatów otrzymana od Ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. **Także i w tym zakresie brak jest podstaw do stwierdzenia, że norma ta jest sprzeczna z obowiązującymi przepisami, bądź wykracza poza ustawową regulację, a tylko takie stwierdzenie mogłoby prowadzić do zmiany treści postanowienia uchwały. Z normy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, że intencją ustawodawcy było przeniesienie na rzecz organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego uprawnienia do ustalenia, w drodze uchwały, ogólnych zasad związanych z procesem przyznawania dotacji oświatowych. Przeniesienie tych kompetencji na jednostkę samorządu terytorialnego ma służyć sprecyzowaniu i indywidualizacji trybu przyznawania i rozliczania dotacji w odniesieniu do potrzeb konkretnej społeczności. Treść zaskarżonego postanowienia uchwały nie narusza tego przepisu i zawartego w nim upoważnienia, zawiera bowiem między innymi podstawy obliczenia dotacji. Na marginesie niejako wskazać należy, że zarzuty skarżącego, że postanowienie to nie określa, czy podstawą obliczenia miesięcznej stawki dotacji jest uchwała obowiązująca w bieżącym roku czy w poprzednim są niezasadne, treść bowiem tego postanowienia jest precyzyjna i jasna i odnosi się do obowiązującej uchwały budżetowej na rok budżetowy, w którym udziela się dotacji.**

6. Mając na względzie wyżej przedstawione argumenty należy uznać, że złożone wezwanie do usunięcia naruszenia przepisów prawa nie zasługuje na uwzględnienie.

Radny Andrzej Zalski uważa, że odpowiedź na jego wniosek jest już po terminie 30 dni.

Przewodniczący RG przypomniał, że było wcześniej wysłane pismo informujące, kiedy zostanie sprawa załatwiona.

Uchwała w tej sprawie podjęta została przy dwóch głosach przeciw.

g. **uchwała nr 78/XIX/2016** w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i planów miejscowych gminy Opatów

Wójt Gminy Bogdan Sośniak poinformował o konieczności podjęcia takich uchwał, jeżeli chce się uregulować przestrzeni publicznej w zagospodarowaniu przestrzennym gminy.

Studium było opracowane w 2000r.

Było aktualizowane pod tereny na odnawialne źródła energii. Natomiast raz na kadencje Rada Gminy jest zobowiązana do dokonania oceny aktualności obowiązującego planu. W poprzedniej kadencji tego nie robiono ponieważ Plan Zagospodarowania wszedł w życie w 2012 roku, czyli w środku poprzedniej kadencji.

Teraz złożono wiele wniosków o zmiany w Planie, zmieniły się również przepisy i procedura zmian do Planu, studium jest dosyć stare dlatego trzeba przeprowadzić ocenę aktualności istniejącego studium.

Dlatego jest potrzeba podjęcia takiej uchwały.

Potem należy sporządzić nowe studium, z którego będzie wynikać jakie zmiany i gdzie można nanieść do Planu.

Pan Piotr Rojszczyk zapytał ile czasu zajmie sporządzenie nowego studium uwarunkowań.

Wójt Gminy wyjaśnił, że to zajmie nawet kilka miesięcy, 7-9.

Po publicznym ogłoszeniu, że przystępujemy do zmiany studium, mieszkańcy gminy będą mogli zgłaszać swoje uwagi i wnioski.

Opinia Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pozytywna.

Uchwała podjęta została jednogłośnie.

h. uchwała nr 79/XIX/2016 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w gminie Opatów

Opinia Komisji Porządku Publicznego, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pozytywna.

Uchwała podjęta została jednogłośnie.

Ad-8.

Odpowiedzi na zapytania radnych i sołtysów były udzielane na bieżąco.

Ad-9.

W sprawach bieżących Przewodniczący RG Witold Łacny zapoznał z propozycjami godzin otwarcia aptek na terenie Powiatu.

Rada Gminy Opatów wydała w tej sprawie opinie pozytywna.

Obecny na Posiedzeniu radny Powiatowy Tomasz Jeziorski mówił na temat wycinki drzew i krzewów przy drogach powiatowych.

Ad-10.

Wobec zrealizowanego porządku obrad, Przewodniczący Rady Gminy zamknął

XIX zwyczajną sesję Rady Gminy Opatów.

Protokołowała

Joanna Krotla

Załącznik nr 1

Wójt Gminy
OPATÓW
woj. śląskie

Opatów, dnia 24.02.2016 r.

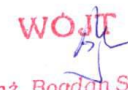
Na sesji Rady Gminy Opatów w dniu 29 lutego b. r. proponowane są do wprowadzenia do budżetu następujące zmiany :

I DOCHODY

1. Zwiększenie dochodów o kwotę 390.157,73 zł, otrzymaną z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, a dotyczącą ostatecznego rozliczenia zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa systemu kanalizacji sanitarnej w miejscowości Opatów”.
2. Zwiększenie dochodów pochodzących z opłat za pobyt w przedszkolu w Zwierzyńcu Pierwszym dzieci z sąsiednich gmin o kwotę 60.000,00 zł.

II WYDATKI - na ogólną kwotę 450.157,73 zł.

1. Parking przy budynku Urzędu Gminy 2.000,00 zł.
2. Program komputerowy „Środki trwałe” 4.100,00 zł.
3. Dotacje dla organizacji pozarządowych prowadzących działalność w zakresie kultury fizycznej i sportu 8.000,00 zł.
4. Zadania inwestycyjne związane z modernizacją dróg gminnych 376.057,73 zł.
5. Finansowanie wydatków związanych z pobytem dzieci z terenu Gminy Opatów w przedszkolach sąsiednich gmin 60.000,00 zł.

WOJT

mgr inż. Bogdan Sośntak

Załącznik nr 2

adwokat Tomasz Kędra

Kancelaria Adwokacka
ul. Drzymały 4/4
40-059 Katowice

tel. +48 605 695 443

email: adwokat.kedra@gmail.com

NIP: 954-233-41-62; REGON: 241214390

Filia Kancelarii
ul. Fabryczna 9 lok. 103
43-430 Skoczów

Katowice, 25 lutego 2016 r.

**OPINIA PRAWNA DOTYCZĄCA PODSTAW DO STWIERDZENIA WYGAŚNIĘCIA MANDATU
RADNEGO**

Przewodniczący Rady Gminy Opatów Pan Witold Łacny zwrócił się o wydanie opinii prawnej, czy w przypadku dwóch radnych Gminy Opatów: Józefa Chyry i Jana Ślusarczyka zachodzą podstawy do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego na podstawie art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Z przedstawionych dokumentów (oświadczenie Józefa Chyry z dnia 28 listopada 2014 r. wraz z przyjęciem rezygnacji, oświadczenie Jana Ślusarczyka z dnia 21 lutego 2015 r., protokół z posiedzenia Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych z dnia 21 lutego 2015 r.) wynika, że:

1. Pan Józef Chyra przed rozpoczęciem wykonywania mandatu radnego pełnił funkcję Prezesa Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach i pismem z dnia 28 listopada 2014 r., skierowanym do Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach złożył rezygnację z pełnionej funkcji Prezesa Zarządu z dniem 1 grudnia 2014 r. (z treści tego oświadczenia wynika, że również z funkcji członka Zarządu). Pismo to zostało przyjęte przez Sekretarza Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach w dniu 29 listopada 2014 r., zaś w dniu 30 listopada 2014 r. przez Wiceprezesa Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach.
2. Pan Jan Ślusarczyk przed rozpoczęciem wykonywania mandatu radnego pełnił funkcję Prezesa Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych i pismem z dnia 21 lutego 2015 r., skierowanym do Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych złożył rezygnację z pełnionej przez siebie funkcji Prezesa oraz członka Zarządu. Rezygnacja ta została przyjęta w tym samym dniu przez Zarząd Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych.

Panowie Józef Chyra i Jan Ślusarczyk przed przystąpieniem do wykonywania mandatu radnego, w dniu 28 listopada 2014 r., złożyli ślubowanie zgodnie z normą art. 23a ustawy o samorządzie gminnym.

Opinia została przygotowana przy uwzględnieniu obowiązujących w dniu 25 lutego 2016 r. przepisów prawa, to jest w szczególności ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.), ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r., poz. 1393 z późn. zm.), ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (tekst jednolity Dz.U. z 2014 r., poz. 121 z późn. zm.) i ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r., poz. 1142

KANCELARIA ADWOKACKA

adwokat Tomasz Kędra

z późn. zm.), a także z uwzględnieniem statutów Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach i Iwanowicach Małych.

Zgodnie z normą art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Zgodnie z normą art. 24f ust. 1a tej ustawy jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Niezależnie od stwierdzenia, czy pełnienie funkcji Prezesa i członka Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej mieści się w zakresie dyspozycji normy art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, to jest czy pełnienie tej funkcji stanowi zarządzanie lub bycie przedstawicielem w prowadzeniu działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy (która to okoliczność nie jest jednoznaczna), stwierdzić należy, że zarówno Pan Józef Chyra, jak i Pan Jan Ślusarczyk w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania zaprzestali prowadzenia takiej działalności, to jest złożyli rezygnację z pełnionych w Zarządzie Ochotniczych Straży Pożarnych funkcji (odpowiednio z dniem 1 grudnia 2014 r. oraz z dniem 21 lutego 2015 r.), co powoduje, że w ich przypadku brak jest podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Wprawdzie Statuty, zarówno Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach, jak i Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych, nie zawierają postanowień dotyczących ustania funkcji Prezesa Zarządu i członka Zarządu, to jednak stwierdzić należy, że – niezależnie od postanowień statutu – złożenie rezygnacji przez członka zarządu jest **dopuszczalne w każdym czasie** i wywołuje skutek w postaci natychmiastowego wygaśnięcia mandatu w zarządzie, za czym przemawia jednoznacznie odpowiednie stosowanie do rezygnacji przepisów z zakresu wypowiedzenia zlecenia przez przyjmującego zlecenie (art. 746 § 3 k.c.).

Przepisy Prawa o stowarzyszeniach nie określają również formy rezygnacji, zatem zastosowanie w tym zakresie znajdują ogólne zasady prawa cywilnego dotyczące składania oświadczeń woli (art. 60 k.c.). W konsekwencji rezygnacja może zostać wyrażona przez każde zachowanie się składającego rezygnację w sposób dostateczny ujawniający jego wolę. Zaznaczyć również należy, że o ile statut stowarzyszenia nie przewiduje inaczej, nie jest wymagane podanie w oświadczeniu żadnego uzasadnienia. Rezygnacja taka odnosi skutek z chwilą dojścia do adresata (Zarządu stowarzyszenia) w taki sposób, aby mógł zapoznać się z jej treścią (art. 61§1 k.c.).

Pan Józef Chyra pismem z dnia 28 listopada 2014 r., skierowanym do Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach złożył rezygnację z pełnionej funkcji Prezesa i członka Zarządu z dniem 1 grudnia 2014 r. Pismo to zostało przyjęte przez Sekretarza Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach w dniu 29 listopada 2014 r., zaś w dniu 30 listopada 2014 r. przez Wiceprezesa Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach. Stwierdzić zatem należy, że Pan Józef Chyra

KANCELARIA ADWOKACKA

adwokat Tomasz Kędra

skutecznie złożył rezygnację z pełnienia funkcji Prezesa i członka Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Złochowicach, złożył bowiem pisemne oświadczenie o rezygnacji i doszło ono do właściwego adresata, co spowodowało, że z dniem 1 grudnia 2014 r. wygasł jego mandat Prezesa i członka Zarządu tego stowarzyszenia.

Pan Jan Ślusarczyk pismem z dnia 21 lutego 2015 r., skierowanym do Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych złożył rezygnację z pełnionej przez siebie funkcji Prezesa oraz członka Zarządu. Rezygnacja ta została przyjęta w tym samym dniu przez pozostałych członków Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych. Stwierdzić zatem należy, że Pan Jan Ślusarczyk skutecznie złożył rezygnację z pełnienia funkcji Prezesa i członka Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Iwanowicach Małych, złożył bowiem pisemne oświadczenie o rezygnacji i doszło ono do właściwego adresata, co spowodowało, że z dniem 21 lutego 2015 r. wygasł jego mandat Prezesa i członka Zarządu tego stowarzyszenia.

Okoliczność, że osoby te nie zostały wykreślone z Krajowego Rejestru Sądowego nie ma przy tym znaczenia dla ważności tych rezygnacji, bezspornym bowiem jest, że wpis zmian w składzie osobowym zarządu stowarzyszenia (analogicznie do zarządu spółki handlowej) w rejestrze sądowym ma tylko charakter deklaratoryjny a nie konstytutywny (art. 53a w związku z art. 39 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym), a zatem do skuteczności rezygnacji z funkcji członka Zarządu stowarzyszenia nie jest wymagany wpis w odpowiednim rejestrze (potwierdza on tylko dokonanie takich zmian, jednak ich nie kształtuje).

Z uwagi na powyższe w obu przypadkach wygaśnięcie mandatu Prezesa Zarządu i członka Zarządu stowarzyszenia nastąpiło skutecznie przed upływem 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania zgodnie z normą art. 23a ustawy o samorządzie gminnym (co nastąpiło 28 listopada 2014 r.).

Podsumowanie

Z uwagi na to, że Pan Józef Chyra i Pan Jan Ślusarczyk przed upływem 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania, zgodnie z normą art. 23a ustawy o samorządzie gminnym, złożyli skutecznie rezygnację z funkcji Prezesa Zarządu i członka Zarządu Ochotniczych Straży Pożarnych w Złochowicach i Iwanowicach Małych, stwierdzić należy, że w ich przypadku brak jest podstaw do zastosowania normy art. 24f ustawy o samorządzie gminnym i do stwierdzenia przez Radę Gminy Opatów wygaśnięcia mandatów tych radnych.