Wójt Gminy
OPATÓW
woj. śląskie

RG.003.7.2019

Opatów, dnia 27.02.2019 r.

Pan
Andrzej Zalski
za pośrednictwem Przewodniczącego
Rady Gminy Opatów

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 29 stycznia 2019 r. uprzejmie informuję, że zgodnie z normą art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz. 994 ze zm.) zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów gminy, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Zgodnie z normą art. 24 ust. 6 ustawy zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego rady, nie zaś do wójta.

Zapytanie z dnia 29 stycznia 2019 r. nie tylko zostało skierowane do nieodpowiedniego podmiotu (tutaj wójta zamiast przewodniczącego), ale w istocie odnosi się nie do aktualnego problemu gminy, a możliwości zawarcia umowy między Stowarzyszeniem a placówką oświatową. W istocie zatem pismo takie powinno być skierowane bezpośrednio do dyrektora placówki oświatowej, której działalności zapytanie dotyczy.

Abstrahując jednak od powyższych kwestii należy wskazać, że zgodnie z normą art. 106 ust. 1-3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018r., poz. 996 ze zm.) w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę. Korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne a warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

Wprawdzie wydaje się, że dopuszczalne jest umożliwienie korzystania ze stołówki szkolnej przez uczniów innych szkół, jeśli postanowienia regulaminu w danej szkole taką możliwość przewidują (choć zwrócić uwagę również należy, że przepis art. 106 ustawy można również interpretować w ten sposób, że nie jest możliwe w ogóle dopuszczenie innych jeszcze użytkowników stołówki, poza uczniami danej placówki oświatowej, do korzystania z niej, bowiem oznaczałoby prowadzenie przez szkołę działalności pozastatutowej, która nie miałaby nic wspólnego z realizacją zadania gminy, jakim jest dożywianie uczniów), to nawet jeśliby przyjąć taką możliwość, to celem wprowadzenia wynikającej z art. 106 ustawy możliwości organizowania przez szkołę stołówki nie jest świadczenie usług gastronomicznych jako takich, ale wyłącznie funkcje socjalno-bytowe, polegające na zapewnieniu żywienia uczniom szkoły. Szkoła nie prowadzi działalności dla zysku, a opłaty za korzystanie ze stołówki powinny być kalkulowane na poziomie zapewniającym wyłącznie pokrycie faktycznych kosztów wytworzenia posiłków, a ściślej tzw. wsadu do kotła (równowartości wykorzystanych surowców). Niedopuszczalne jest nie tylko ustalanie jakichkolwiek narzutów zapewniających szkole zysk, lecz nawet refundacja kosztów, których zgodnie z ustawą nie może ona przerzucać na korzystających z usług stołówki (por. Prawo oświatowe oraz przepisy wprowadzające. Komentarz. Mateusz Pilich, WKP 2018).

Tym samym brak jest możliwości prowadzenia przez Szkołę Podstawową w Opatowie w istocie działalności gospodarczej w tym zakresie i spowodowania powstania sytuacji, o której pisze radny w zapytaniu (obniżenie kosztów związanych z utrzymaniem stołówki, uzyskanie dochodów).

Niezależnie od powyższego, jakiekolwiek zapytania w sprawie zasad korzystania z posiłków w stołówce szkolnej w konkretnej placówce oświatowej należałoby kierować bezpośrednio do dyrektora szkoły tym bardziej, że nie leży w kompetencji wójta podpisywanie umów dotyczących funkcjonowania stołówki szkolnej w konkretnej placówce oświatowej, ani wydawania w tym zakresie kierownikowi jednostki organizacyjnej gminy (dyrektorowi szkoły) wiążących poleceń. Wykonywanie wspomnianej wyżej kompetencji dyrektora do ustalenia zasad korzystania ze stołówki szkolnej „w porozumieniu" z organem prowadzącym oznacza, że zachodzi konieczność uzgadniania z tymże organem podejmowanych decyzji, choć nie może to polegać na faktycznym pozbawieniu dyrektora kompetencji decyzyjnych; dyrektor przedstawia organowi prowadzącemu stosowne propozycje, natomiast jego decyzja nie może zostać zastąpiona własną decyzją organu. Ustalenie warunków korzystania ze stołówki następuje w drodze wewnętrznego zarządzenia dyrektora szkoły, zaś porozumienie z organem prowadzącym oznacza potrzebę zakomunikowania temu organowi projektu zarządzenia i późniejszego uwzględnienia przez dyrektora uwag organu odnoszących się do uwarunkowań ekonomicznych (por. Prawo oświatowe oraz przepisy wprowadzające. Komentarz. Mateusz Pilich, WKP 2018).

WÓJT
mgr inż. Bogdan Sośniak