

PROTOKÓŁ nr LXIV/2023

**z sesji nadzwyczajnej Rady Gminy Opatów odbytej
dnia 13 grudnia 2023r w sali przy ul. Kościuszki nr 1 w Opatowie**

Godzina rozpoczęcia 14:00, zakończenie godz. 14:28

Na 15 radnych obecnych na sesji 13 radnych

Obecni na posiedzeniu:

1. Wójt Gminy - Bogdan Sośniak
2. Sekretarz Gminy - Iwona Karkowska
3. Radni wg listy obecności załączonej do protokołu
4. Sołtysi wg listy obecności załączonej do protokołu

Lista obecności radnych i sołtysów w załączeniu do protokołu.

O terminie posiedzenia radni zostali powiadomieni pisemnie.

Porządek obrad:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie jej prawomocności.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołów z poprzednich sesji RG (16.11 i 30.11)
4. Informacja Wójta Gminy o bieżącej działalności między sesjami.
5. Zapytania radnych i sołtysów
6. Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Opatowie na rok 2024
7. Podjęcie uchwały w sprawie dopłaty do taryfowych grup odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Opatów
8. Podjęcie uchwały uznania skargi na działanie Wójta Gminy Opatów za bezzasadną
9. Odpowiedzi na zapytania radnych i sołtysów.
10. Sprawy bieżące.
11. Zakończenie LXIV zwyczajnej sesji Rady Gminy Opatów.

Przebieg posiedzenia:

Ad-2. Przewodniczący obrad odczytał proponowany porządek obrad.

Proponowany porządek obrad został zatwierdzony.

Ad-3.

Protokoły z sesji z dnia 6 i 30 listopada 2023r zostały przesłane radnym. Zgodnie z § 43 ust. 3 Statutu Gminy Opatów, radny może wnosić do protokołu uwagi bezpośrednio do Przewodniczącego Rady Gminy nie później niż 3 dni przed terminem kolejnej sesji – w sprawie protokołu żadna uwaga nie wpłynęła do Przewodniczącego RG, w związku z czym protokoły nr LXII i nr LXIII zostały podpisane przez Przewodniczącego

Ad-4.

Informacja Wójta Gminy o bieżącej działalności między sesjami.

- przygotowanie przetargów z Programu Rządowego Polski Ład
- modernizacja oświetlenia drogowego
- żłobek w Wilkowiecku
- rozstrzygnięto przetarg na dostarczanie energii elektrycznej dla gminy
- trwa nabór wniosków na usunięcie azbestu z pokryć dachowych

Ad-5

Wnioski i zapytania radnych i sołtysów

- ul. Krzepicka w Iwanowicach Dużych

Ad-6

Uchwała Nr 346/LXIV/2023 w sprawie ustalenia dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Opatowie na rok 2024
KALKULACJA jednostkowa dla samorządowego zakładu budżetowego p.n.
Zakład Gospodarki Komunalnej

i Mieszkaniowej w Opatowie dotacji przedmiotowej do 1 m³ wody

Koszty bezpośrednie produkcji wody w 2024 r. – 917 000,00 zł

Planowana ilość sprzedanej wody w I półroczu 2024 r. – 110 000 m³

Cena netto za 1 m³ wody – 4,00 zł

Taryfowa odpłatność za 1 m³ wody - 3,00 zł

Dopłata z budżetu gminy w formie dotacji przedmiotowej - 1,00 zł/m³

Planowa ilość sprzedanej wody w I półroczu 2024 r. x stawka dotacji do 1 m³ =
110 000 m³ x 1,00 zł/m³ = 110 000,00 zł

Uchwała podjęta została jednogłośnie przy 13 głosach za,

Ad-7

Uchwała Nr 347/LXIV/2023 w sprawie dopłaty do taryfowych grup odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Opatów

W związku z rosnącymi cenami energii elektrycznej, wynagrodzenia oraz materiałów eksploatacyjnych, Zakład w 2023 roku wystąpił do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu z wnioskiem o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 28 czerwca 2021 roku znak PO.RZT.70.309.2021/D/MZ Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu i zatwierdzenie nowej taryfy.

Obecna wysokość niezbędnych przychodów nie pokrywa uzasadnionych kosztów ponoszonych przez Zakład dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, co grozi utratą płynności finansowej Zakładu. Składając w dniu 4 marca 2021 roku wniosek o zatwierdzenie taryf na kolejny okres taryfowy Zakład nie mógł przewidzieć, że nastąpi tak znacząca zmiana warunków ekonomicznych. Przyczyną tych zmian jest głównie znaczny wzrost cen za energię elektryczną, tj: - cena za energię elektryczną dla ZGKiM przyjęta do kalkulacji w 2021 r. – 0,31 zł/kWh - cena za energię elektryczną dla ZGKiM po zamrożeniu cen w 2023 r. – 0,79 zł/kWh

Do oszacowania kosztów przyjęto wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych ustaw Ministra Finansów, które uległy zmianie ze 101,8 na 104,3 w 2021 r., ze 102,2 na 103,3 w 2022 r., ze 102,4 na 103,0 w 2023 r. Wskaźnik cen produkcji sprzedanej przemysłu, na podstawie którego przedsiębiorstwo może zaplanować koszty materiałów i usług transportowych również uległ zmianie ze 101,5 na 106,1 w 2021 r., ze 101,9 na 103,0 w 2022 r., ze 102,1 na

102,5 w 2023 r.

W związku z powyższym jedyną możliwością pokrycia w całości niezbędnych przychodów jest uchwalenie dotacji przedmiotowej na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 537).

Uchwała podjęta została jednogłośnie przy 12 głosach za,

Ad-8

Uchwała Nr 348/LXIV/2023 uznania skargi na działanie Wójta Gminy Opatów za bezzasadną

XXXXXXXXXX pismem z dnia 2 października 2023 r. skierowała do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach skargę na działania Wójta Gminy Opatów. W uzasadnieniu podała, że w sierpniu 2021 r. przepisała wraz z mężem synowi XXXXXXXXXXXXX część gospodarstwa w miejscowości Iwanowice Duże w Gminie Opatów, na której to działce syn postanowił wybudować dom. Skarżąca podała, że syn wystąpił kilkakrotnie do Urzędu z zapytaniem o drogę dojazdową do tej działki, a po otrzymaniu odpowiedzi zamówił projekt domu i wystąpił o wymagane zezwolenia. Skarżąca wskazała, że średnio raz w miesiącu zadawała pytanie Wójtowi Gminy Opatów w sprawie drogi przez cały 2022 r., a Wójt zapewniał ją o pracach administracyjnych i geodezyjnych związanych z przedmiotową drogą. Skarżąca podała wreszcie, że „syn buduje dom i zamiast 200m musi pokonywać trasę 3 km po polu uprawnym, co z kosztami paliwa daje duże sumy”. Skarżąca wskazała, że jej postulatem jest, aby urząd wywiązał się ze swoich zobowiązań i oczekuje wyznaczenia przedmiotowej drogi w trybie pilnym.

Pismem z dnia 6 października 2023 r., które wpłynęło do Urzędu Gminy Opatów w dniu 11 października 2023 r. Wojewoda Śląski przekazał skargę do tut. Rady zgodnie z właściwością.

Pismem z dnia 10 października 2023r , zawiadomiono skarżącą, że postępowanie w sprawie rozpoznania skargi na Wójta Gminy Opatów, która pierwotnie została złożona do Wojewody Śląskiego i następnie przekazana w dniu 11 października 2023 r. do rozpoznania organowi właściwemu – Radzie

Gminy Opatów, nie może zostać załatwione w terminie określonym w art. 236 § 1 k.p.a., to jest w terminie miesiąca i że rozpoznanie sprawy nastąpi do dnia 31 grudnia 2023 r.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działająca w imieniu Rady, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i stwierdziła bezzasadność skargi.

Zgodnie z normą art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Ustawodawca nie ograniczył przedmiotu skargi, a osoba wnosząca skargę powinna wskazać jedynie przedmiot swojego niezadowolenia i podmiot, który jest powołany do wykonywania zadań państwa lub inny podmiot, np. organizację społeczną, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy którego, jej zdaniem, błędne lub nieprawidłowe działania są powodem złożenia skargi. Do zakwalifikowania pisma jako skargi wystarczające jest więc wskazanie w nim niezadowolenia strony, która je składa.

Zgodnie z normą art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2.

Po przeanalizowaniu stanowiska wyrażonego w skardze, stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, jak również po ustaleniu stanu faktycznego i odniesieniu się do obowiązujących przepisów stwierdzić należy, że skarga jest bezzasadna, bowiem w postępowaniu Wójta Gminy Opatów, związanym z drogą dojazdową do nieruchomości skarżącej lub jej syna, nie sposób dopatrzeć się naruszenia prawa czy bezczynności.

Jak ustalono, syn skarżącej pismem z dnia 22 listopada 2021 r. wystąpił do Urzędu Gminy Opatów z zapytaniem o drogę dojazdową do działki. 10 stycznia

2022 r. pismo zostało ponowione, na co pismem z dnia 31 stycznia 2022 r. syn skarżącej otrzymał odpowiedź, że w aktualnym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Opatów zaprojektowana jest droga dojazdowa w działkach o nr. ewid: 833/1, 834/5, 836, 837, 838, 840/2, 841, 842, 843/2, 844, 845, 846, 847/1, 848/1, 848/2. Tereny te są własnością osób prywatnych i gmina nie ma możliwości budowy dróg na terenach nie będących jej własnością. Syn skarżącej został ponadto poinformowany, że posiada dostęp do drogi publicznej poprzez działkę 834/6.

Pismem z dnia 18 lutego 2022 r. Wójt Gminy Opatów uzupełniająco wskazał, że realizacja budowy takiej drogi wymaga przeprowadzenia procesu podziału działek, uzyskania zgód wszystkich właścicieli, przekazania terenów na własność gminy, oraz na końcu urządzenia drogi wraz z uzbrojeniem terenu. Wskazano w tym piśmie, że w roku 2022 planowane jest rozpoczęcie działań związanych z przygotowaniem projektów podziału działek gruntów, na których w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wyznaczono przedmiotową drogę dojazdową.

W 2022 r. planowane miało być rozpoczęcie działań zmierzających do podziału działek i takie też procedury wszczęto - przygotowano wypisy z rejestru gruntów, podjęto działania w celu ustalenia właścicieli działek (które to postępowanie samo w sobie jest skomplikowane i czasochłonne).

Dodatkowo w dniu 14 lipca 2022 r. została podjęta uchwała Nr 238/XLI/2022 Rady Gminy Opatów w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w obrębie geodezyjnym Iwanowice Duże - obszar ten obejmuje również przedmiotową działkę skarżącej i jej syna.

W dniu 10 stycznia 2023 r. wpłynęła informacja podpisana przez szereg mieszkańców z wnioskiem o urządzenie przedmiotowej drogi.

Odnosząc się do stanowiska skarżącej nie sposób uznać, aby swoimi działaniami Wójt Gminy Opatów „wprowadzał skarżącą w błąd”, zapewniał ją o pracach administracyjnych i geodezyjnych związanych z przedmiotową drogą, czy w inny sposób naruszał prawo. Wójt Gminy Opatów w toku prowadzonej

korrespondencji informował syna skarżącej, że przedmiotowa droga jest wprawdzie planowana, ale jej urządzenie wymaga wpierw dokonania szeregu czynności (ustalenie właścicieli, podział, wykup, czynności dodatkowe itd.), które to czynności zresztą, a właściwie ich efekty, nawet nie są zależne ani od Wójta, ani od pracowników Gminy (decyzję o sprzedaży Gminie nieruchomości podejmuje w sposób swobodny właściciel nieruchomości). Podjęcie zatem na tej podstawie przez syna skarżącej działań zmierzających do budowy domu odbywało się wyłącznie na jego ryzyko. Wbrew stanowisku skarżącej Wójt Gminy Opatów nie wprowadzał ich zatem w błąd, a rzetelnie informował o procesie prac.

Zauważyć przy tym przyjdzie, że działka syna skarżącej ma dostęp do drogi publicznej, jedynie jest od dla niego mniej użyteczny (ale nie niemożliwy).

Wskazać należy, że to nie Wójt osobiście decyduje o urządzeniu drogi. Z przeznaczenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego poszczególnych terenów pod drogi nie wynika jeszcze obowiązek ich urządzenia. Dodatkowo w lipcu 2022 r. została podjęta uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tych terenów, co w istocie blokuje wszelkie zmiany w urządzeniu terenu do czasu ustalenia takiego zmienionego planu.

Ostateczną decyzję zakresie urządzenia drogi podejmuje się jednak po analizie gospodarczej i finansowej i dopiero po uznaniu, że inwestycja taka ma sens gospodarczy i finansowy nie tylko dla właściciela terenu, ale dla mieszkańców całej Gminy, można przystąpić do dalszych prac, co jednak wobec tego, że przedmiotowe tereny należą do osób prywatnych, nie gwarantuje osiągnięcia celu w postaci urządzenia drogi.

Stwierdzić zatem należy, że Wójt Gminy Opatów swoimi działaniami nie wprowadzał w błąd skarżącej ani jej syna, nie zapewniał ich o pracach administracyjnych i geodezyjnych związanych z przedmiotową drogą, nie działał niezgodnie z prawem, nie zobowiązywał się do urządzenia drogi, a jedynie wskazywał, że takie prace mogą być prowadzone, co jednak nie zobowiązuje gminy do ich prowadzenia. Syn skarżącej otrzymywał odpowiedzi

na skierowane do urzędu pisma, brak jest zatem podstaw do stwierdzenia, żeby Wójt Gminy Opatów naruszył w tym zakresie przepisy prawa (zauważyć przyjdzie, że w istocie skarżąca na żadne takie naruszenie konkretnych przepisów się nie powołuje).

Z powyższych względów podjęto niniejszą uchwałę.

Zgodnie z normą art. 238 § 1 k.p.a. zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239. W związku z tym zobowiązano Przewodniczącego Rady Gminy Opatów do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

Uchwała podjęta została jednogłośnie przy 13 głosach za,

Ad-9

Odpowiedzi na zapytania radnych i sołtysów – na bieżąco

Ad-10

Sprawy bieżące

Ad-11

Wobec zrealizowanego porządku obrad, Przewodniczący Rady Gminy zamknął

LXIV nadzwyczajną sesję Rady Gminy Opatów.

Integralną część protokołu stanowi nagranie z sesji RG Opatów, znajdujące się na BIP Gminy Opatów.

Protokołowała

Joanna Krotla

PRZEWODNICZĄCY

Rady Gminy Opatów

Mirosław SZEWCZUK